

**ДО**  
**МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ НА**  
**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

**ДОКЛАД**

**от Данаил Кирилов – министър на правосъдието**

**и**

**Петя Аврамова – министър на регионалното развитие и благоустройството**

**ОТНОСНО:** проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за условията и реда за създаване, поддържане и ползване на информационните системи на кадастъра и на имотния регистър и за обмена на данни между тях и други специализирани информационни системи

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР–ПРЕДСЕДАТЕЛ,**

**УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

В съответствие с чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация внасяме за разглеждане проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за условията и реда за създаване, поддържане и ползване на информационните системи на кадастъра и на имотния регистър и за обмена на данни между тях и други специализирани информационни системи.

Приемането на наредбата е необходимо по силата на изричната норма на чл. 7, ал. 3 от Закона за кадастъра и имотния регистър, която вменява това правомощие на Министерския съвет. Проектът е също така в изпълнение на определени мерки, заложи в Актуализираната Стратегия за развитие на електронното управление в Република България 2019 - 2023 г. (приета с РМС № 546 от 2019 г.) и Концепцията за регистрова реформа –

Приложение 2 към нея, приета в изпълнение на Стратегическа цел 1 „Трансформиране на администрацията и публичните институции в цифрови“ на Актуализираната стратегия.

Целите, които си поставя предложеният акт, са премахване на част от административните пречки, облекчаване на административните услуги и увеличаване ефективността и ефикасността на държавната администрация чрез интегриране на информационни системи, постигане на висока степен на оперативна съвместимост между тях, автоматизиране на процесите и създаване на база за развитието на комплексни административни услуги, както и на автоматизирани вътрешни административни услуги между органите на публичната администрация. Тези цели са в съответствие с приоритетите и целите в приетите от правителството програма за управление на страната и стратегическите документи в областта на електронното управление.

Причините, които налагат приемането на акта, произтичат от стратегическите документи на правителството в областта на електронното управление, развитието на националната инфраструктура за пространствени данни и необходимостта от по-нататъшна свързаност на базите данни в публичната администрация, която следва да доведе до автоматизирано предоставяне на голяма част от услугите за гражданите и бизнеса, при това с висока степен на електронизация, от една страна, а от друга – за повишаване ефективността и ефикасността на работа на администрациите, тяхната производителност и съответствието им с дългосрочните стратегии и цели на държавно развитие.

По същество основните нововъведения в правния режим, които се предлагат, са следните:

- Определят се изискванията при създаването на информационните системи на кадастъра и на имотния регистър;

- Предвиждат се изисквания за координиране на процесите на създаване на кадастъра и на имотния регистър с функционирането на вече създадените информационни системи;

- Подробно се уреждат изискванията и взаимоотношенията при поддържане на вече създадените информационни системи на кадастъра и на имотния регистър в трите им основни компонента: администриране на процесите на експлоатацията и поддържането на самите системи; поддържане на данните в актуален и достоверен вид; и техническото поддържане на системите и на включените в тях компоненти;

- Предвижда се подробна правна уредба за използването на информационните системи. На първо място се уреждат условията за тяхното ползване и общите процедури за него;

- Предвидени са правила за въвеждане и актуализиране на данните и за предоставяне на справки и на услуги от информационните системи;

- Уреден е прекият, включително отдалечен достъп до данните в информационните системи;

- Регламентирани са правилата за обмен на данни с други информационни системи: Единния класификатор на административно-териториалните и териториалните единици (ЕКАТТЕ), Единния държавен регистър на стопанските субекти в Република България (БУЛСТАТ), Регистъра на населението – Национална база данни "Население", търговския регистър и регистрите на държавните и общинските имоти, както и със специализираните информационни системи по чл. 32, ал. 1, т. 2 ЗКИР.

Разширяват се електронните услуги, изпълнявани чрез информационните системи на кадастъра и на имотния регистър и се създават предпоставки за повишаване на тяхната електронизация. В изпълнение на мерките, предвидени в Актуализираната Стратегия за развитие на електронното управление в Република България 2019 - 2023 г. и по-специално – в Концепцията за регистрова реформа – Приложение 2 към нея, се въвежда автоматизиран обмен на данни с информационните системи на данъчните служби на общините. Изпълнява се заложената цел за премахване на задължението за деклариране на придобиването на недвижими имоти и вещни права върху тях по реда на Закона за местните данъци и такси. Облекчава се предвиденото създаване на централизиран регистър за недвижимото културно наследство и регистри на държавната и общинска собственост чрез възможностите, които се дават за предоставяне на данни по електронен път, изпълнявани в рамките на вътрешни административни услуги.

Изброените нововъведения съставляват и очакваните резултати от прилагането на наредбата, ако бъде приета. По този начин ще се постигне облекчаване на административната тежест за бизнеса и гражданите чрез съществено елиминиране на процесите, изискващи лично присъствие, и услугите на гише. Това се постига чрез предвидената висока степен на интегриране и свързаност на информационните системи и постигане на необходимата им оперативна съвместимост.

Проектът на нормативен акт не съдържа разпоредби, въвеждащи актове на Европейския съюз, поради което не е приложена справка за съответствие с европейското право. По отношение на вещните права изцяло важи правилото за автономност на държавите членки при определяне на своите политики, особено като се вземе предвид, че вписванията са охранителни производства и следователно попадат в системата на съдебната власт. Що се касае до имотните данни, т.е. описанието на имотите по кадастралната карта, приложими в случая са разпоредбите и принципите на Директива 2007/2/ЕО на

Европейския парламент и на Съвета от 14 март 2007 г. за създаване на инфраструктура за пространствена информация в Европейската общност (INSPIRE) (ОВ, L 108/1 от 25 април 2007 г.), въведена в българското законодателство със Закона за достъп до пространствени данни (ЗДПД). Те са част от българската инфраструктура за пространствени данни.

Следва да се има предвид, че съобразно европейското право всяка група данни, свързана по някакъв начин с географско положение, се квалифицира като пространствени или геореферирани данни. Аналогично и данните за вещните права върху недвижимите имоти, ако са свързани с идентификатор, т.е. с ЕКАТТЕ и кадастрален район, биха могли да бъдат разглеждани като производни пространствени данни. Правните последици от тази квалификация са свързани с обхвата на правата на достъп до данните и задълженията на държавите членки да го осигуряват по определен ред.

Законът за достъп до пространствени данни и Законът за електронното управление съдържат изисквания за гарантиране на съвместимостта и сигурността при обмена на данни към кадастъра като обект на националната инфраструктура за пространствена информация. Съгласно чл. 22, ал. 3 ЗДПД обменът не може да бъде ограничаван, ако не засяга националната сигурност или правораздаването. Въвеждането на пряк обмен на данни, а не чрез Националния портал за пространствени данни, е изключително правомощие на националния законодател, който в случая е предвидил прекия двустранен обмен в специален закон (ЗКИР).

Предложеният проект на акт няма да доведе до въздействие върху държавния бюджет и за това се предлага финансова обосновка, съгласно приложение № 2.2 към чл. 35, ал. 1, т. 4, б. „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация. Това е така, тъй като информационните системи са вече въведени в действие и се експлоатират успешно. През периода 2018-2020 г. информационната система на имотния регистър беше съществено усъвършенствана и надградена чрез финансиране, осигурено по Оперативна програма „Добро управление“, финансирана от Европейските структурни и инвестиционни фондове (ЕСИФ) и от националния бюджет. Проектът, под наименование BG05SFOP001-1.002-0004-C01 „Надграждане на имотния регистър за интеграция с кадастралния регистър и предоставяне на допълнителни е-услуги“, се изпълнява по Приоритетна ос 1 на ОПДУ „Административно обслужване и е-управление“ и по-специално по процедура „Приоритетни проекти в изпълнение на Пътната карта за изпълнение на Стратегията за развитие на електронното управление в Република България за периода 2016-2020 г.“. Целта му е да се осигурят опростени, изчистени от регулаторна тежест административни услуги, които да бъдат предоставяни в рационално изградени административни структури от специално обучени служители. Това ще подпомогне

изпълнението на формулираните цели за подобряване на административното обслужване, намаляване на административната тежест и постигане на добро управление.

На основание чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, проектът на постановление е изпратен за съгласуване, като получените становища са разгледани и отразени в приложената справка.

Съгласно чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове проектът на акт, заедно с доклада и частичната предварителна оценка на въздействието, са публикувани на интернет страницата на Министерството на правосъдието, на интернет страницата на Министерството на регионалното развитие и благоустройството, както и на Портала за обществени консултации на Министерския съвет, като е предоставен 30-дневен срок за предложения и становища.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,**

**УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

С оглед изложеното по-горе и на основание чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация предлагаме Министерският съвет да разгледа и приеме приложения проект на Постановление за приемане на Наредба за условията и реда за създаване, поддържане и ползване на информационните системи на кадастъра и на имотния регистър и за обмена на данни между тях и други специализирани информационни системи.

**ПЕТЯ АВРАМОВА**

**МИНИСТЪР НА РЕГИОНАЛНОТО РАЗВИТИЕ И  
БЛАГОУСТРОЙСТВОТО**

**ДАНАИЛ КИРИЛОВ**

**МИНИСТЪР НА ПРАВОСЪДИЕТО**